

# Z á p i s

## z 52. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

### Datum a místo zasedání

Dne 13. prosince 2016 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí od 9:30 do 13:30 hod.

### Přítomni

Dle připojené prezenční listiny.

Pověření k zastupování na 52. zasedání Rady, na základě čl. 5 Statutu Rady, předali zástupci Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra, Českého statistického úřadu, Českého báňského úřadu a Ministerstva pro místní rozvoj.

Z pověření předsedkyně Rady, ministryně práce a sociálních věcí Mgr. Michaely Marksové, jednání zahájila místopředsedkyně Rady Ing. Radka Sokolová. Omluvila neúčast předsedkyně Rady a 1. místopředsedy Rady.

Oznámila, že 1. místopředseda Rady a náměstek ministryně práce a sociálních věcí – JUDr. Jiří Vaňásek, by se měl na jednání dostavit později.

Informovala, že v souladu s personálními změnami ve vedení Ministerstva zdravotnictví je novou členkou Rady, místo bývalého náměstka ministra zdravotnictví a hlavního hygienika ČR MUDr. Vladimíra Valenty, Ph.D., nová náměstkyně ministra zdravotnictví a hlavní hygienička Mgr. Eva Gottvaldová.

Dále informovala, že na vlastní žádost ukončila členství v Radě PhDr. Lidmila Kleinová, CSc., se kterou se osobně sešel JUDr. Jiří Vaňásek a poděkoval jí za její dlouholetou činnost v Radě.

Uvítala hosty přizvané k bodu 2 k problematice zabezpečení při pracovním úrazu a nemoci z povolání - vedoucího oddělení 712 JUDr. Tomáše Hejkala, a dále hosty přizvané k projednání návrhu nového Národního akčního programu BOZP v části zdravotnické problematiky - MUDr. Zdenku Fenclovou a doc. MUDr. Pavla Urbana, CSc.

### V úvodu

- byli zvoleni ověřovatelé zápisu z 52. zasedání Rady – Bc. Libuše Bělohlávková a Zbyněk Moravec,
- byl schválen program jednání Rady.

### Program zasedání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady
2. Národní akční program BOZP
  - a) kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP pro období 2015 – 2016“
  - b) schválení Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018
3. Návrh Plánu práce Rady vlády pro BOZP na rok 2017
4. Stav a vývoj pracovní úrazovosti
5. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2017
6. Různé

## **K jednotlivým bodům jednání Rady**

### **1. Kontrola zápisu a úkolů z 51. zasedání Rady**

Zápis z 51. zasedání Rady byl ověřen ověřovateli a rozeslán všem členům Rady. K zápisu a plnění úkolů neměli členové Rady připomínky.

#### **Závěr k bodu 1:**

Zápis z 51. zasedání Rady byl schválen.

### **2. Národní akční program BOZP**

#### **a) Kontrola plnění Národního akčního programu BOZP pro období 2015 – 2016**

K Prioritě č. 1 NAP BOZP pro období 2015 – 2016, která se týká zavedení funkčního systému úrazového pojištění, vystoupil s aktuální informací JUDr. Tomáš Hejkal, vedoucí oddělení nemocenského a úrazového pojištění MPSV. Konstatoval, že se situace oproti minulému projednávání v Radě po věcné stránce nezměnila. Přetrvávají zásadní rozpory se zástupci zaměstnavatelů, Ministerstva financí a odborů, které se nedají v rámci připomínkového řízení prakticky vypořádat. Po konzultacích byl materiál upraven a s rozpory byl ve stanoveném termínu (do 30. 11. 2016) předložen k projednání vládě ČR s tím, že se očekává, jaké stanovisko k němu zaujme Legislativní rada vlády.

K informaci JUDr. Tomáše Hejkala neměli členové Rady dotazy a ani připomínky.

O kontrole plnění NAP BOZP pro období 2015 – 2016 informovala Radu Bc. Libuše Bělohlávková. Jako podklad ke kontrole plnění jednotlivých opatření (úkolů) NAP BOZP pro období 2015 – 2016 byla zpracována přehledná tabulka s uvedením stavu jejich plnění. Tabulka byla Bc. Libuší Bělohlávkovou představena členům Rady na 51. zasedání (26. 9. 2016). Následně byla upravena a dne 17. 11. 2016 rozeslána členům Rady, předsedům Stálých výborů, předsedům pracovních skupin a členům Pracovní skupiny pro národní dokumenty BOZP a úrazové pojištění k připomínkám do 28. 11. 2016. Dne 1. 12. 2016 byla projednána v Pracovní skupině pro národní dokumenty BOZP a pro úrazové pojištění Rady vlády pro BOZP.

Tabulka byla současně podkladem k přípravě návrhu Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018.

K tabulce s kontrolou plnění NAP BOZP pro období 2015 – 2016 neměli členové Rady vlády připomínky.

#### **Závěr k bodu 2a:**

Rada vlády bere na vědomí:

- informaci o stavu přípravy návrhu právní úpravy systému odškodňování pracovních úrazů a nemocí z povolání,
- tabulku s kontrolou plnění úkolů Národního akčního programu BOZP pro období 2015 – 2016.

## **b) Schválení Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018**

Návrh NAP BOZP pro období 2017 – 2018 byl dne 17. 11. 2016 rozeslán členům Rady, předsedům Stálých výborů, předsedům pracovních skupin a členům Pracovní skupiny pro národní dokumenty BOZP k připomínkám do 28. 11. 2016. Dne 1. 12. 2016 byl projednán v Pracovní skupině pro národní dokumenty BOZP a pro úrazové pojištění Rady vlády pro BOZP.

Podkladový materiál s návrhem NAP BOZP pro období 2017 – 2018 se zapracovanými připomínkami byl členům Rady rozeslán předsedkyní Pracovní skupiny pro národní dokumenty BOZP a pro úrazové pojištění Rady vlády pro BOZP Bc. Libuší Bělohlávkovou.

Opatření v návrhu NAP BOZP vycházejí z priorit a cílů Národní politiky BOZP a z aktuálních úkolů v této oblasti. Současně je Radě vlády uloženo průběžně plnění stanovených úkolů sledovat, vyhodnocovat a aktualizovat je podle vývoje a potřeb v oblasti BOZP. Opatření NAP BOZP pro léta 2017 – 2018 zahrnují kromě probíhajících úkolů z předchozího období a průběžně plněných opatření k realizaci Národní politiky BOZP, také 11 nově zařazených úkolů, které reagují na potřeby praxe v oblasti BOZP v ČR. Patří mezi ně zejména aktuální témata z oblasti legislativy, zaměstnanosti, vzdělávání, vědy a výzkumu v BOZP. Nově se zařazuje téma ergonomie, s ohledem na požadavky odborné způsobilosti osob, specialistů v ergonomii, pro kvalifikovanou přípravu a zavádění ergonomických zásad na pracovištích.

Zvláštní pozornost bude v nadcházejícím období věnována prevenci rizik ve školství k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů ve školách a školských zařízeních a při přípravě na budoucí povolání. Jejich specifikace a uplatnění nástrojů k jejich minimalizaci, včetně opatření vedoucích ke zdravému vývoji a získávání informací a návyků k bezpečnosti a ochraně zdraví již od školního věku, budou zahrnuta do připravované Národní strategie bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů v ČR.

Přední prioritou nadále zůstává zajištění financování oblasti BOZP, na kterém závisí realizace priorit a cílů Národní politiky BOZP v oblasti prevence a rehabilitace poškození zdraví z práce, a řada souvisejících úkolů včetně naplňování „Strategického rámce pro ochranu zdraví a bezpečnost při práci na období 2014 - 2020“, přijatého Komisí Evropské unie dne 6. června 2014.

Nově schválený Národní akční program BOZP bude zveřejněn na webových stránkách Rady [http://www.ceskyfocalpoint.cz/?page\\_id=31](http://www.ceskyfocalpoint.cz/?page_id=31).

Na návrh Roberta Křepinského byla při projednávání jednotlivých opatření ke každému bodu současně otevřena diskuse.

Navrhované opatření 3A „Řešit v rámci jednotlivých rezortů adekvátní personální zajištění koncepčních agend k naplnění požadavků národní a evropské strategie v oblasti BOZP a BOZ“, by podle názoru Roberta Křepinského nemělo být součástí NAP BOZP. Po diskusi zástupců - nositelů tohoto úkolu a dalších členů Rady, proběhlo hlasování k návrhům na úpravu formulace tohoto opatření (pro 4 členové) nebo jeho vypuštění (pro 9 členů). Navrhované opatření bylo vypuštěno.

K ostatním úkolům byla vedena členy Rady obsáhlá diskuze a v závěru projednávání tohoto bodu Rada přijala následující usnesení.

## **Usnesení Rady k bodu 2b**

Rada

I. p r o j e d n a l a a s c h v a l u j e

návrh Národního akčního programu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci pro období 2017 – 2018, ve znění Radou odsouhlasených úprav;

II. u k l á d á

k zajištění plnění Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018 (dále jen „NAP“)

1. členům Rady zastupujícím v Radě MPSV, MZ a MŠMT průběžně informovat Radu o plnění opatření NAP za jejich rezort;

2. Pracovní skupině pro národní dokumenty a úrazové pojištění Rady zajistit plnění opatření v rámci její působnosti;

3. předsedům Stálých výborů Rady

průběžně sledovat stav plnění přijatých opatření NAP v gesci jejich výborů, případně pracovních skupin v jejich působnosti, a o výsledcích průběžně Radu informovat;

4. tajemníkovi Rady

a) zajistit zařazení průběžné kontroly plnění NAP na program zasedání Rady;

b) zajistit zveřejnění

- tiskové zprávy o schválení NAP na webu MPSV;

- schválené verze NAP na webu Rady vlády.

Dalšího řízení 52. zasedání Rady vlády pro BOZP se ujal JUDr. Jiří Vaňásek, 1. místopředseda Rady.

### **3. Návrh plánu práce Rady na rok 2017**

Rozeslaný návrh plánu práce Rady na rok 2017 představil tajemník Rady Ing. Petr Mráz. Uvedl, že v roce 2017 jsou opět plánována čtyři zasedání. V případě potřeby je ale možné uspořádat i další zasedání. Návrh navazuje na plán práce Rady z roku 2016. Při jeho zpracování byly zohledněny i úkoly vyplývající z Národního akčního programu BOZP, Národní politiky BOZP a přijatých usnesení Rady. Po projednání a schválení v Radě bude Plán práce Rady zveřejněn na jejích webových stránkách <http://www.ceskyfocalpoint.cz/>

V reakci na vystoupení Ing. Radka Tolara tajemník Rady vysvětlil, že návrh plánu práce vychází z toho, že plnění úkolů vyplývajících z NAP BOZP nebude zpravidla projednáváno v samostatných bodech, ale v rámci bodu „Kontrola plnění Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018“, který bude na programu všech zasedání Rady.

Jiné připomínky nebyly vzneseny, Rada plán schválila v navrženém znění.

### **Závěr k bodu 3:**

Rada vlády pro BOZP:

1. Schvaluje „Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2017“.
2. Ukládá tajemníkovi Rady, aby zajistil jeho zveřejnění na webových stránkách Rady vlády pro BOZP.

## **4. Stav a vývoj pracovní úrazovosti**

S prezentací k této problematice vystoupil ředitel Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v. v. i., RNDr. Stanislav Malý, Ph.D., s doprovodným komentářem k údajům o časové řadě hlavních ukazatelů pracovní úrazovosti, včetně smrtelné, v období 2006 – 2015, podílu počtu pracovních úrazů v jednotlivých odvětvích, struktuře zdrojů pracovních úrazů, pracovní úrazovosti žen a mužů. Dále prezentace zahrnovala pracovní úrazovost v ekonomických souvislostech, s vyčíslením minimálních nákladů a ztrát z titulu pracovních úrazů, smrtelných pracovních úrazů a nemocí z povolání, vykázaných v ČR v roce 2015 na celkem 20,4 mld. Kč. Přednesená elektronická prezentace bude rozeslána členům Rady.

V závěru vystoupení RNDr. Stanislav Malý, Ph.D., informoval o zprávě, kterou k problematice BOZP a pracovních úrazů zpracovává VÚBP, v.v.i., a která bude prostřednictvím tajemníka poskytnuta členům Rady.

V diskuzi Bc. Libuše Bělohlávková ocenila zejména vyčíslení ekonomických důsledků pracovních úrazů a nemocí z povolání. Jaroslav Bek vidí ve své praxi nárůst pracovních úrazů také v souvislosti se zvýšením bolestného na 250,- Kč / bod. Problémem je i narůstající počet pracovních úrazů, které nemají svědky. Připomněl, že úrazovost bude ovlivňovat i dlouho připravovaný zákon o pojištění zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání.

Ing. František Hrobský poukázal, že v posledních letech neúměrně roste závažnost pracovních úrazů. Dá se prokázat, že oproti minulosti roste doba pracovní neschopnosti u obdobných pracovních úrazů. Robert Křepinský připomenul, že nejvíce pracovních úrazů je u zaměstnanců ve věku 21 až 25 let do jednoho roku po vzniku pracovněprávního vztahu.

### **Závěr k bodu 4:**

Rada vlády bere přednesené informace na vědomí.

## **5. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2017**

### **5a**

#### **Roční program kontrolních akcí Státního úřadu inspekce práce na rok 2017**

V souladu s usnesením vlády zpracovává SÚIP každý rok program kontrolních akcí, který projednává v Radě vlády pro BOZP, kde jsou zastoupeny vyšší odborové orgány a organizace zaměstnavatelů. Následně jej předkládá MPSV ke schválení.

JUDr. Jiří Vaňásek omluvil generálního inspektora SÚIP Mgr. Ing. Rudolfa Hahna, který se nemohl jednání osobně zúčastnit. Členům Rady vlády zaslal

SÚIP elektronicky návrh „Ročního programu kontrolních akcí SÚIP na rok 2017“ dne 29. 11. 2016 a požádal je o případné připomínky do 12. 12. 2016. Na příštím zasedání Rady bude generální inspektor SÚIP členy Rady o výsledku informovat.

## **5b**

### **Zaměření kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci v roce 2017**

O návrhu zaměření kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci v roce 2017, informoval Mgr. Pavel Fošum. Seznámil Radu s celostátními prioritami státního zdravotního dozoru. Je to kontrola prací kategorie druhé až čtvrté podle zákona č. 258/2000 Sb., kontrola biocidních přípravků, kontrola podle nařízení EP a Rady č. 1907/2006 zaměřená na registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, kontrola zdravotnických a sociálních zařízení a kontrola provozů zemědělského a průmyslového charakteru. Dále to jsou trvalé úkoly vyhledávání organizací, které nepředložily oznámení o zařazení prací do kategorie 2, nebo návrhy na zařazení prací do kategorií 3 a 4, vyhledávání pracovišť s nanotechnologiemi a pokračování sběru údajů do registru expozic chemickým karcinogenům.

Zbyněk Moravec připomněl, aby se při kontrole orgány ochrany veřejného zdraví zaměřily také na problematiku manipulace s ležícími pacienty.

Dr. Jan Zikeš upozornil, že prací v 1. a 2. kategorii je velké množství a jejich kategorizace ve firmách je formální. Zaměstnanci pak mají problém s prokazováním choroby z povolání. Orgány ochrany zdraví by proto měly kontrolovat i správnost tohoto zařazení.

## **5c**

### **Zaměření kontrolní činnosti orgánů vrchního báňského dozoru v roce 2017**

Ing. Bohuslav Machek, PhD., presentoval aktuální stav BOZP v hornictví před koncem roku 2016. Hornictví zaznamenalo v roce 2016 úbytek zaměstnanců. Struktura komodit se prakticky nezměnila. Černé uhlí představuje 29%, hnědé uhlí 21%, ostatní suroviny 38%, rudy a nerudy 5% a nakládání s výbušninami 7%. K 30. 11. 2016 byly zaznamenány 2 smrtelné úrazy, 34 mimořádných událostí a 282 pracovních úrazů.

Kontrolní činnost se v roce 2017 zaměří na úroveň osnov školení nově přijímaných zaměstnanců, na úroveň teoretických a praktických znalostí nově přijatých zaměstnanců do jednoho roku v zaměstnání a na dodržování pracovní doby a nepřetržitého odpočinku mezi dvěma směnami. V rámci prevence bude v únoru 2017 zorganizován 1. celorepublikový seminář pro bezpečnostní techniky z menších lomových provozů, kde dochází k největšímu počtu pracovních úrazů

### **Závěr k bodu 5:**

Rada bere na vědomí program kontrolních akcí orgánů inspekce práce a zaměření kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a orgánů vrchního báňského dozoru v roce 2017.

## 6. Různé

Mgr. Ondřej Palán informoval o stavu prací na nové právní úpravě, která bude nově řešit bezpečnost technických zařízení, která představují zvýšenou míru ohrožení života a zdraví. Ze tří variant návrhu zákona o bezpečnosti provozu VTZ, které pro SV č. 1 připravil SÚIP byla vybrána varianta, podle které bude správa systému udělování osvědčení a oprávnění, a další činnosti, zajišťovány nadále Technickou inspekcí ČR. Návrh je teď připomínkován v rámci SV č. 1 pro technickou bezpečnost a se zástupci odborné veřejnosti.

Robert Křepinský informoval o závěrech konferenci BOZP uspořádané 23. listopadu 2016 v Praze. Konference se zúčastnilo cca 200 odborníků na oblast BOZP. Na základě příspěvků a diskuse byly zformulovány závěry, se kterými Robert Křepinský seznámil Radu vlády:

- Je nutné opustit praxi, aby ÚNMZ vydával technické normy v anglickém jazyce.
- Část konference žádá Ministerstvo zdravotnictví, aby v rámci metodického působení začalo vysvětlovat Krajským hygienickým stanicím, co to jsou pravidla o bezpečnosti práce, ochraně zdraví a životního prostředí z pohledu jejich vydávání právníky a podnikajícími fyzickými osobami podle § 44a zákona č. 258/2000 Sb. Jde o velmi rozdílný přístup hygienických stanic na požadavky těchto pravidel. To samé je i u kategorizace práce.
- Konference se obrací na MPSV, aby se začalo zabývat problematikou, kterou vyvolali koordinátoři BOZP v souvislosti s novelou zákona č. 309/2006 Sb. Protože již nejsou definovány „udržovací práce“, vzniká u části odborníků názor, že když např. kominík čistí komín ve výšce nad 10 m nebo se v takové výšce provádí revize hromosvodu, je to považováno za udržovací práce a měl by na to být koordinátorem zpracován plán BOZP. K vymezení pojmu „udržovací práce“ by se dal využít portál BOZP info.

Jaroslav Bek upozornil na podobný problém s pracemi v ochranných pásmech, kdy je potřeba mít koordinátora a plán BOZP. V Praze je ochranné pásmo v každé ulici. Např. při výkopu díry pro spojku na kabelu by měl být takový plán zpracován.

Mgr. Miroslav Kosina požádal o schválení upraveného statutu SV č. 3 pro vzdělávání a výzkum. Rada vlády tento upravený statut schválila bez připomínek.

Místopředseda Rady Ing. František Hrobský oznámil, že ukončil svou pracovní činnost ve společnosti Unipetrol, a.s. V této souvislosti se rozhodl ukončit i své členství v Radě vlády pro BOZP, kde působil od jejího založení za zástupce zaměstnavatelů. JUDr. Jiří Vaňásek za dlouholetou činnost v Radě Ing. Františku Hrobskému poděkoval. K tomuto poděkování se připojili i ostatní členové Rady vlády pro BOZP.

Bc. Libuše Bělohlávková informovala, že SV č. 4 bude i v příštím roce zasedat každý měsíc podle schváleného Časového plánu práce na rok 2017, který bude zaslán i členům Rady vlády. Pro informaci budou členové Rady vlády dostávat i pozvánky s programem jednotlivých zasedání, aby se v případě zájmu, mohli jednání tohoto výboru, kde působí řada špičkových odborníků, dle svých časových možností zúčastnit.

Předsedající JUDr. Jiří Vaňásek poděkoval přítomným za práci v Radě, ve stálých výborech a v pracovních skupinách. Popřál všem klidné svátky a jednání ukončil.

**Příští 53. zasedání Rady vlády pro BOZP se uskuteční podle schváleného plánu práce. Termín bude upřesněn po konzultaci se sekretariátem paní ministryně.**

Zapsal:

Ing. Petr Mráz  
tajemník Rady vlády pro BOZP

Zápis ověřili:

Bc. Libuše Bělohlávková  
Zbyněk Moravec

Zápis schválila

Mgr. Michaela Marksová  
předsedkyně Rady vlády pro BOZP